

INDICE

TITULO I

TEORIA DE LA ORGANIZACION

CAPITULO I	Pág.	19
1. INTRODUCCIÓN		19
2. IMPORTANCIA DE LA ORGANIZACIÓN EN LA SOCIEDAD MODERNA E INFLUENCIA SOCIAL DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PÚBLICA		21
3. LOS ESTUDIOS DE LA ORGANIZACIÓN		24
3.1. <i>Europa occidental. Generalidades introductorias</i>		25
3.2. <i>Estados Unidos</i>		26
3.3. <i>Consideraciones genéricas</i>		29
4. CONCEPTO DE ORGANIZACIÓN Y ÓRGANO ADMINISTRATIVO		30
BIBLIOGRAFÍA		32
CAPITULO II		34
1. ELEMENTOS DETERMINANTES DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA. EL TERRITORIO		34
2. DIVISIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO		37
3. DIVISIÓN TERRITORIAL ESPAÑOLA		39
4. LA POBLACIÓN		43
5. OTROS FACTORES Y CIRCUNSTANCIAS DETERMINANTES DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA		45
BIBLIOGRAFÍA		46
CAPITULO III		48
1. MODELO DE ORGANIZACIÓN BUROCRÁTICA. PRINCIPIOS ORGANIZATIVOS. INTRODUCCIÓN		48
2. CENTRALIZACIÓN DEL PODER DE DECISIÓN		49
3. AUTORIDAD		50
4. JERARQUÍA		52
5. FUNCIONALIDAD Y COMPETENCIA		55
6. OTROS PRINCIPIOS:		
6.1. <i>Coordinación impositiva</i>		57
6.2. <i>Control jerárquico. Tutela</i>		59
6.3. <i>Desconcentración</i>		62
BIBLIOGRAFÍA		63
CAPITULO IV		65
1. EL MODELO DE ORGANIZACIÓN PARTICIPATIVA. INTRODUCCIÓN		65
1.1. <i>Factores de resquebrajamiento del modelo burocrático-centralista</i>		65
1.2. <i>El pensamiento crítico del modelo burocrático</i>		67
1.3. <i>Explicación previa del modelo de participación</i>		70
2. DESCENTRALIZACIÓN DEL PODER DE DECISIÓN		72
3. FLEXIBILIZACIÓN DEL PRINCIPIO JERÁRQUICO		75
3.1. <i>Reconocimiento del Derecho sindical</i>		75
3.2. <i>Institucionalización de la consulta y de la negociación</i>		77
4. CONCERTACIÓN		79
5. COORDINACIÓN CONSENSUAL		80
BIBLIOGRAFÍA		82

PREGUNTAS	84
TEMA DE DISCUSIÓN	85

TITULO II

LA ORGANIZACION DE LA ADMINISTRACION CENTRAL
Y CENTRAL-PERIFERICA

CAPITULO V	89
1. LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO	89
2. LA JEFATURA DEL ESTADO	93
3. LA JEFATURA DEL ESTADO EN ESPAÑA	94
3.1. <i>Introducción histórica</i>	94
3.2. <i>La jefatura del Estado franquista</i>	95
3.3. <i>La jefatura del Estado de la monarquía parlamentaria</i>	96
4. REFLEXIÓN FINAL	99
BIBLIOGRAFÍA	100
CAPITULO VI	102
1. EL MINISTERIO. CONSIDERACIÓN GENERAL	102
2. LA DIVISIÓN MINISTERIAL ESPAÑOLA	105
3. EL CONSEJO DE MINISTROS	113
4. LAS COMISIONES DELEGADAS DEL GOBIERNO	116
BIBLIOGRAFÍA	117
CAPITULO VII	118
1. EL PRESIDENTE DEL GOBIERNO	118
2. EL VICEPRESIDENTE O VICEPRESIDENTES DEL GOBIERNO	122
3. LOS MINISTROS	123
4. LOS SECRETARIOS DE ESTADO	124
5. LOS SUBSECRETARIOS	127
6. LOS SECRETARIOS GENERALES CON RANGO DE SUBSECRETARIO	129
7. LOS DIRECTORES GENERALES	129
8. LAS INCOMPATIBILIDADES DE LOS ALTOS CARGOS	130
9. REFLEXIÓN SOBRE LA ORGANIZACIÓN DEL GOBIERNO	131
BIBLIOGRAFÍA	132
CAPITULO VIII	134
1. LA ADMINISTRACION CENTRAL EN EL EXTRANJERO. FRANCIA	134
2. BÉLGICA	138
3. ITALIA	142
4. REINO UNIDO	146
5. ESTADOS UNIDOS	149
6. CARACTERÍSTICAS Y PROBLEMAS IMPORTANTES DE LAS ADMINISTRACIONES CENTRALES	151
BIBLIOGRAFÍA	153
PREGUNTAS	155
TEMA DE DISCUSIÓN	157
CAPITULO IX	158
I. <i>LA ADMINISTRACION PERIFERICA EN EL ESTADO CENTRALISTA</i>	158
1. NOCIÓN Y NECESIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA EN UN SISTEMA CENTRALISTA	158
2. JAVIER DE BURGOS: ENTRE LA REALIDAD POLITICA DE ESPAÑA Y EL MODELO FRANCÉS	159

3.	EL GOBERNADOR CIVIL DE LA PROVINCIA EN EL ESTADO CENTRALISTA ESPAÑOL	162
3.1.	<i>Precursores: intendente, jefe político</i>	162
3.2.	<i>El gobernador civil</i>	164
3.3.	<i>La politización definitiva del Gobernador civil</i>	165
3.4.	<i>El gobernador civil, coordinador de la Administración pública en la provincia</i> ..	166
4.	JUICIO DOCTRINAL SOBRE LA ADMINISTRACION PERIFÉRICA	167
II.	LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA DE LA ADMINISTRACION CENTRAL EN EL ESTADO DE LAS AUTO- NOMÍAS	170
1.	INTRODUCCIÓN	170
2.	EL GOBERNADOR CIVIL Y OTRAS UNIDADES Y SERVICIOS DE LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA PRO- VINCIAL	171
3.	EL SUBGOBERNADOR CIVIL Y LOS DELEGADOS DE GOBIERNO	173
4.	EL DELEGADO DEL GOBIERNO EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA Y UNIDADES A SU SERVICIO ...	174
5.	JUICIO DOCTRINAL SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA EN EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	176
6.	LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA EN LOS TEXTOS LEGALES DE 1983	178
	BIBLIOGRAFÍA	179
	PREGUNTAS	181

TITULO III

LA ORGANIZACION DE LA ADMINISTRACION
DE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS

CAPITULO X	185	
1.	PRECISIONES SEMÁNTICAS. UNA INTERPRETACIÓN GRAMATICAL DEL MODELO DE ESTADO AUTO- NÓMICO	185
2.	HISTORIA REGIONAL ESPAÑOLA	189
3.	CONCEPTO Y ELEMENTOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS. CONTENIDO Y LÍMITES DE SU AUTO- NOMÍA	198
	BIBLIOGRAFÍA	203
CAPITULO XI	207	
1.	LA CONFIGURACIÓN PREAUTÓNOMICA ESPAÑOLA	207
2.	LOS PROCEDIMIENTOS DE INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	211
3.	LAS INSTITUCIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL ...	216
4.	LA ASAMBLEA LEGISLATIVA	218
5.	EL PRESIDENTE DE LA COMUNIDAD AUTONOMA	223
6.	EL CONSEJO DE GOBIERNO	224
	BIBLIOGRAFÍA	225
CAPÍTULO XII	227	
1.	GENERALIDADES INTRODUCTORIAS SOBRE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN LOS ESTADOS POLICÉNTRICOS	227
2.	LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN EL MODELO ESTATAL DE 1978	229
3.	CLASIFICACIÓN DE LAS COMPETENCIAS:	232
3.1.	<i>Las competencias exclusivas</i>	232
3.2.	<i>Competencias sobre las bases, legislación básica y leyes marco</i>	233
3.3.	<i>Ejecución de leyes estatales</i>	234
3.4.	<i>Competencias compartidas y concurrentes</i>	234
4.	LOS PODERES GENÉRICOS DEL ESTADO EN RELACIÓN CON LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS CONSTITUCIONALIZADA. EL ARTÍCULO 150 DE LA CONSTITUCIÓN	236
5.	LA CLÁUSULA LIMITADA DE PREVALENCIA DEL DERECHO ESTATAL Y GARANTIZADORA DEL AUTO- NÓMICO DEL ARTÍCULO 149.3 DE LA CONSTITUCIÓN	240

6.	LA CLÁUSULA DE SUPLENCIA DEL DERECHO ESTATAL	243
7.	REFERENCIA APROXIMADA A LA DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL CONSTITUCIONALIZADA Y POSITIVIZADA EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	244
8.	LA REFORMA DE LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	244
8.1.	<i>El procedimiento tipo</i>	259
8.2.	<i>Especialidades del procedimiento tipo</i>	262
8.3.	<i>Los procedimientos especiales de la reforma estatutaria</i>	263
8.4.	<i>El alcance de la reforma de los Estatutos de Autonomía</i>	265
	BIBLIOGRAFÍA	266
CAPITULO XIII		268
1.	LA ADMINISTRACIÓN REGIONAL EN EL EXTRANJERO. FRANCIA	268
2.	BÉLGICA	272
3.	ITALIA	278
4.	REINO UNIDO	282
5.	CARACTERÍSTICAS Y PROBLEMAS DE LAS ADMINISTRACIONES REGIONALES	284
6.	ESTADOS UNIDOS	285
	BIBLIOGRAFÍA	288
	PREGUNTAS	290
	TEMA DE DISCUSIÓN	291
CAPITULO XIV		292
1.	LA ADMINISTRACIÓN LOCAL. INTRODUCCIÓN	292
2.	LA PROVINCIA. CONCEPTO Y CARACTERES	296
2.1.	<i>La división provincial española</i>	297
2.2.	<i>Evolución histórico-legislativa de la Diputación provincial</i>	298
2.3.	<i>El sistema monocéntrico centralista opuesto al carácter de la provincia como entidad local</i>	301
3.	LA ORGANIZACIÓN DE LA DIPUTACIÓN PROVINCIAL	302
4.	COMPETENCIAS DE LA DIPUTACIÓN PROVINCIAL	304
5.	LAS QUIEBRAS DE LA PROVINCIA-ENTIDAD LOCAL EN EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	306
	BIBLIOGRAFÍA	308
CAPITULO XV		311
1.	EL MUNICIPIO. GENERALIDADES CONCEPTUALES, SOCIOLÓGICAS Y CONSTITUCIONALES	311
1.1.	<i>Generalidades conceptuales</i>	311
1.2.	<i>Generalidades sociológicas</i>	313
1.3.	<i>Generalidades constitucionales</i>	315
2.	HISTORIA DE MUNICIPIO	316
2.1.	<i>Un precedente. El Consejo castellano-leonés</i>	316
2.2.	<i>El régimen municipal desde 1812 a 1936</i>	318
2.3.	<i>El régimen municipal franquista</i>	322
3.	LOS ELEMENTOS DEL MUNICIPIO	323
3.1.	<i>El territorio</i>	323
3.2.	<i>La población</i>	325
3.3.	<i>La organización</i>	327
	BIBLIOGRAFÍA	332
CAPITULO XVI		334
1.	LA REGULACIÓN LEGAL DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES	334
2.	TÉCNICA JURÍDICA EMPLEADA PARA LA REGULACIÓN DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES: SISTEMAS DE ENUMERACIÓN Y DE CLÁUSULA GENERAL	336
3.	LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES	338
3.1.	<i>Competencias propias y servicios obligatorios</i>	338

3.2. <i>Competencias de ejercicio delegado</i>	340
3.3. <i>La capacidad municipal para realizar actividades complementarias de otras Administraciones públicas</i>	341
4. EXPOSICIÓN GENÉRICA DE LAS ACTIVIDADES DESARROLLADAS POR LOS MUNICIPIOS CAPITALES DE PROVINCIA Y DE MAYOR POBLACIÓN	341
5. ATRIBUCIONES DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO Y DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL	345
5.1. <i>El Alcalde</i>	345
5.2. <i>El Pleno</i>	346
5.3. <i>La Comisión de Gobierno</i>	347
6. EL DEPENDENTISMO COMPETENCIAL MUNICIPAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y DEL ESTADO	347
BIBLIOGRAFÍA	349
CAPITULO XVII	351
1. OTRAS ENTIDADES LOCALES	351
2. ENTIDADES LOCALES DE ÁMBITO TERRITORIAL INFERIOR AL MUNICIPIO	351
3. MANCOMUNIDADES DE MUNICIPIOS	356
4. AREAS METROPOLITANAS	357
5. LA COMARCA	361
6. REFLEXIONES SOBRE LA PROBLEMÁTICA ORGANIZATIVA SUPRAMUNICIPAL	365
7. RÉGIMEN ESPECIAL DE LAS ISLAS CANARIAS. LOS CABILDOS INSULARES	367
8. RÉGIMEN ESPECIAL DE LAS ISLAS BALEARES. LOS CONSEJOS INSULARES	367
BIBLIOGRAFÍA	367
CAPITULO XVIII	370
1. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN EL EXTRANJERO —FRANCIA	370
1.1. <i>Los departamentos</i>	371
1.2. <i>Los municipios</i>	372
1.3. <i>La descentralización socialista</i>	373
2. BÉLGICA	375
2.1. <i>Las provincias</i>	375
2.2. <i>Los municipios</i>	377
2.3. <i>Las federaciones y aglomeraciones de municipios. La aglomeración de Bruselas</i>	379
3. ITALIA	379
3.1. <i>Las provincias</i>	379
3.2. <i>Los municipios</i>	380
3.3. <i>Los Consejos de barrio</i>	382
4. REINO UNIDO	383
4.1. <i>El Régimen local anterior a la reforma</i>	383
4.2. <i>El régimen local posterior a la reforma</i>	385
4.3. <i>El Gran Londres</i>	386
5. ESTADOS UNIDOS	387
5.1. <i>La diversión local</i>	387
5.2. <i>Las vías de la reforma</i>	391
BIBLIOGRAFÍA	392
PREGUNTAS	394
TEMA DE DISCUSIÓN	396
CAPITULO XIX	398
1. LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL. CONSIDERACIONES CONCEPTUALES	398
2. LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL (ORGANISMOS AUTÓNOMOS)	400
3. LAS CORPORACIONES PROFESIONALES (COLEGIOS PROFESIONALES)	400
BIBLIOGRAFÍA	406
PREGUNTAS	407



CAPITULO XX	408
1. ADMINISTRACIÓN CONSULTIVA Y CONSULTAS ADMINISTRATIVAS. NOCIÓN E IMPORTANCIA	408
2. CARACTERÍSTICAS CONFIGURADORAS DE LA ADMINISTRACIÓN CONSULTIVA	411
2.1. <i>Manifestaciones de la consulta administrativa</i>	411
2.2. <i>Creación, configuración y extinción jurídica de la consulta</i>	411
2.3. <i>Modalidades orgánicas de la consulta</i>	412
2.4. <i>Técnica organizativa y funcional consultiva</i>	413
3. LAS CONSULTAS EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978	415
4. EL CONSEJO DE ESTADO	417
4.1. <i>Periodo histórico anterior a la Constitución de Cádi. Especial referencia al Consejo Real de Castilla</i>	417
4.2. <i>Periodo de 1812 a 1936</i>	420
4.3. <i>Régimen franquista</i>	423
4.4. <i>Regulación vigente</i>	424
5. VALORACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CONSULTIVA. FUNCIONES Y DISFUNCIONES	427
BIBLIOGRAFÍA	430
PREGUNTAS	431
 CAPITULO XXI	 433
1. LOS DOS SISTEMAS DE LA FUNCIÓN PÚBLICA OCCIDENTAL: EL MODELO DE FUNCIÓN PÚBLICA DE ESTRUCTURA ABIERTA O DE PUESTO DE TRABAJO Y EL MODELO DE FUNCIÓN PÚBLICA DE ESTRUCTURA CERRADA O SISTEMA DE CARRERA	433
2. LA FUNCIÓN PÚBLICA EN ESPAÑA. GENERALIDADES	437
3. PERSONAS AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. EL FUNCIONARIO PÚBLICO: CONCEPTO, CLASES Y NATURALEZA JURÍDICA DE SU RELACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN	444
BIBLIOGRAFÍA	448
 CAPITULO XXII	 450
1. LOS SISTEMAS O PROCEDIMIENTOS DE ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA	450
2. LA SELECCIÓN DEL PERSONAL Y LA PROVISIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA ESPAÑOLA	453
3. LA ESTRUCTURA INTERNA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA	455
4. LA FORMACIÓN Y PROMOCIÓN PROFESIONAL DEL FUNCIONARIADO	458
5. SITUACIONES ADMINISTRATIVAS DE LOS FUNCIONARIOS	459
6. CONTENIDO DE LA RELACIÓN FUNCIONARIAL:	462
A. <i>Los deberes de los funcionarios</i>	462
B. <i>Las incompatibilidades</i>	464
C. <i>Los derechos de los funcionarios</i>	468
7. RESPONSABILIDADES. CLASES	472
A. <i>Responsabilidad civil</i>	472
B. <i>Responsabilidad penal</i>	472
C. <i>Responsabilidad administrativa. Régimen disciplinario</i>	473
8. FIN DE LA RELACIÓN FUNCIONARIAL	474
9. DERECHOS PASIVOS	475
A. <i>Pensiones de jubilación</i>	476
B. <i>Pensiones familiares</i>	476
C. <i>Pensiones especiales</i>	477
BIBLIOGRAFÍA	477
 CAPITULO XXIII	 480
1. LA FUNCIÓN PÚBLICA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	480
A. <i>Introducción</i>	480
B. <i>Caracteres generales de la función pública de las Comunidades Autónomas</i>	483

2. LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL	484
A. <i>Introducción</i>	484
B. <i>La función pública local en la legislación vigente</i>	486
3. LA FUTURA E INCIERTA REFORMA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA	489
BIBLIOGRAFÍA	491
PREGUNTAS	492
TEMA DE DISCUSIÓN	493